



Biroul permanent al Senatului
Bp 425 13/08.2018

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne

Analizând proiectul de Ordonanță privind gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.261 din 29.08.2018, și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D863/29.08.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri Interne.

Proiectul de ordonanță este elaborat în temeiul **art.1 pct.XI poz.1** din Legea nr.183/2018 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Precizăm faptul că același temei de abilitare a fost invocat și pentru adoptarea în luna august 2018 a Ordonanței Guvernului nr.1/2018 prin care s-a modificat și completat Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru un alt proiect de ordonanță care are ca obiect, de asemenea, intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, aflat în procedură de avizare.

În acest context, este de analizat dacă promovarea mai multor proiecte distincte, în același domeniu, emise în baza aceleiași legi de abilitare și la intervale de timp atât de scurt (mai puțin de 30 de zile) nu poate fi considerată a aduce atingere principiului stabilității legislative.

2. Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul supus avizării **nu constituie transpunerea unui act juridic european**, ci, așa cum se arată în Nota de fundamentare, *crează cadrul juridic necesar stabilirii unor măsuri pentru eliminarea riscului de*

ajustare a sumelor alocate de către Comisia Europeană pentru finanțarea programelor naționale Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)¹ și a Fondului pentru securitate internă (FSI)², dar și pentru creșterea gradului de absorbție potențial, astfel încât pentru minimizarea sau eliminarea riscului de ajustare a sumelor alocate de către Comisia Europeană pentru finanțarea acestor programe naționale, este absolut necesar ca Ministerul Afacerilor Interne să poată asigura din bugetul de stat fondurile necesare pentru transferul de sume cu titlu de prefinanțare către beneficiarii de proiecte, instituții publice.

Regulile orizontale privind implementarea celor două fonduri și privind sistemul de management și control **sunt stabilite prin dispozițiile Regulamentului (UE) nr.514/2014 din 16 aprilie 2014** al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit inițiatorului, în lipsa prevederilor propuse, **există riscul ca în cadrul financiar al Programelor naționale FAMI/FSI, o parte din contractele de finanțare să fie finanțate ulterior de la bugetul de stat³**, ca urmare a diminuării contribuției nerambursabile finanțate de Uniunea Europeană.


Dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.843/29.08.2018

¹ *Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)* a fost instituit în baza prevederilor Regulamentului (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare, de modificare a Deciziei 2008/381/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziilor nr. 573/2007/CE și nr. 575/2007/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei 2007/435/CE a Consiliului;

² *Fondul pentru securitatea internă (FSI)* care cuprinde instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor a fost instituit în baza Regulamentului (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și de abrogare a Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului.

³ Ca urmare a diminuării contribuției nerambursabile finanțate de Uniunea Europeană.